11. Berkelkonferenz







11e Berkelconferentie

Die Rolle der Kommunen und des Beirats der 3e Berkelcompagnie bei der Zusammenarbeit an der Berkel

De rol an de gemeenen en de adviesraad Van de 3e Berkelcompagnie bij de Samenweking aan de Berkel

Anne Kortüm - Bürgermeisterin der Stadt Gescher



Lokale Demokratie im Vergleich
Niederlande / Nordrhein-Westfalen
Unterschiede und Gemeinsamkeiten

Lokale democratie in verglijking
Nederland / Noordrijn-Westfalen
Verschillen en overeenkomsten

Dr. Heinz Öhmann – ehemaliger Bürgermeister der Stadt Coesfeld





Anfang der Demokratie:
griechische Polis – Wiege der Demokratie

Het begin van de democratie:
Griekse Polis – Wieg van de Democratie

oder: Apostelgeschichte – Die Wahl der Sieben
Handelingen van de Apostelen – De Verkiezing van de Zeven

„Brüder, wählt aus eurer Mitte sieben Männer von gutem Ruf und voll Geist und Weisheit; ihnen werden wir diese Aufgabe übertragen."

"Broeders, kies uit uzelf zeven mannen van goede reputatie, vol geest en wijsheid; We zullen hen deze taak toevertrouwen."

Apg 6.3

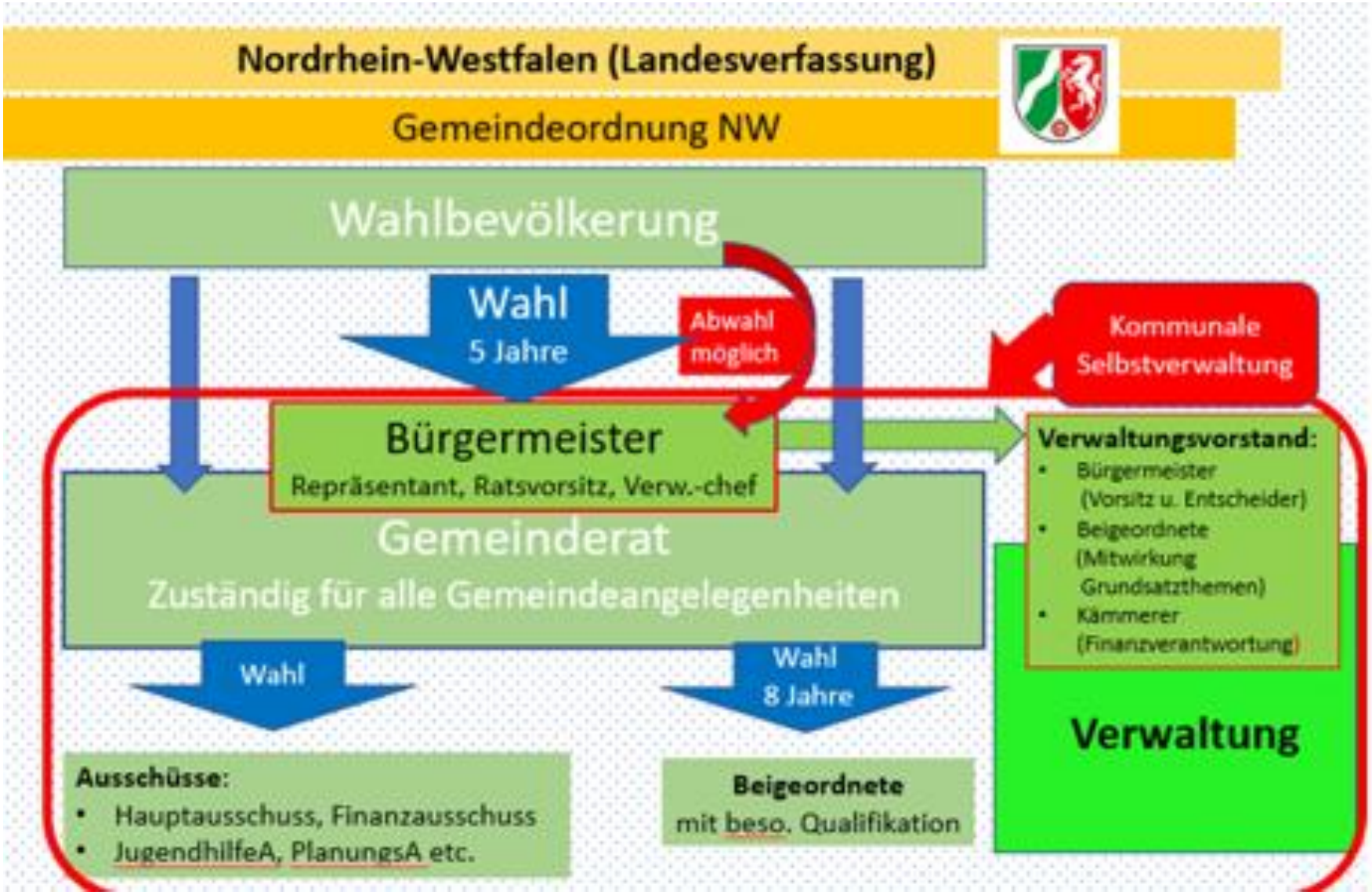


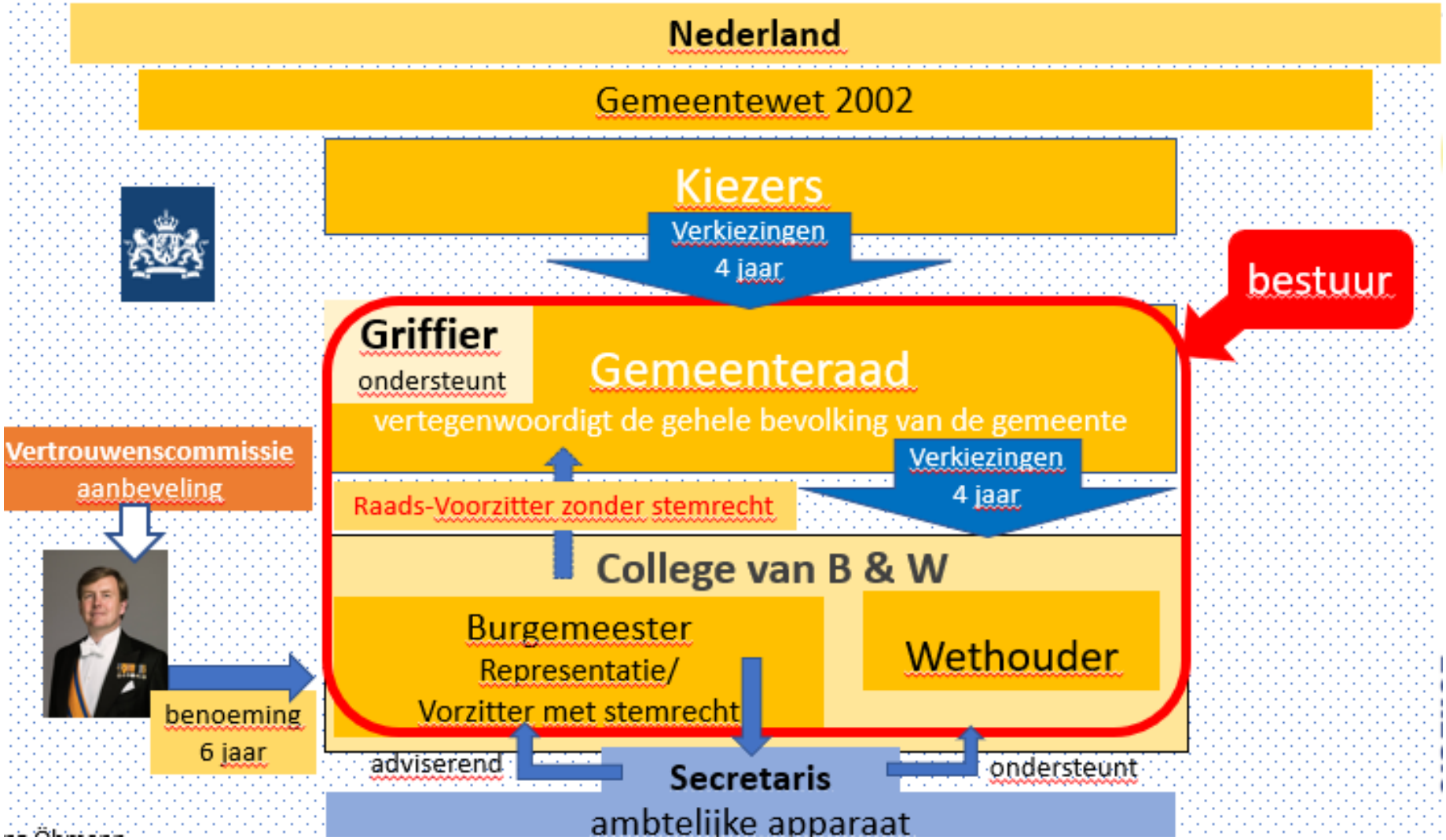
Definition – definitie:

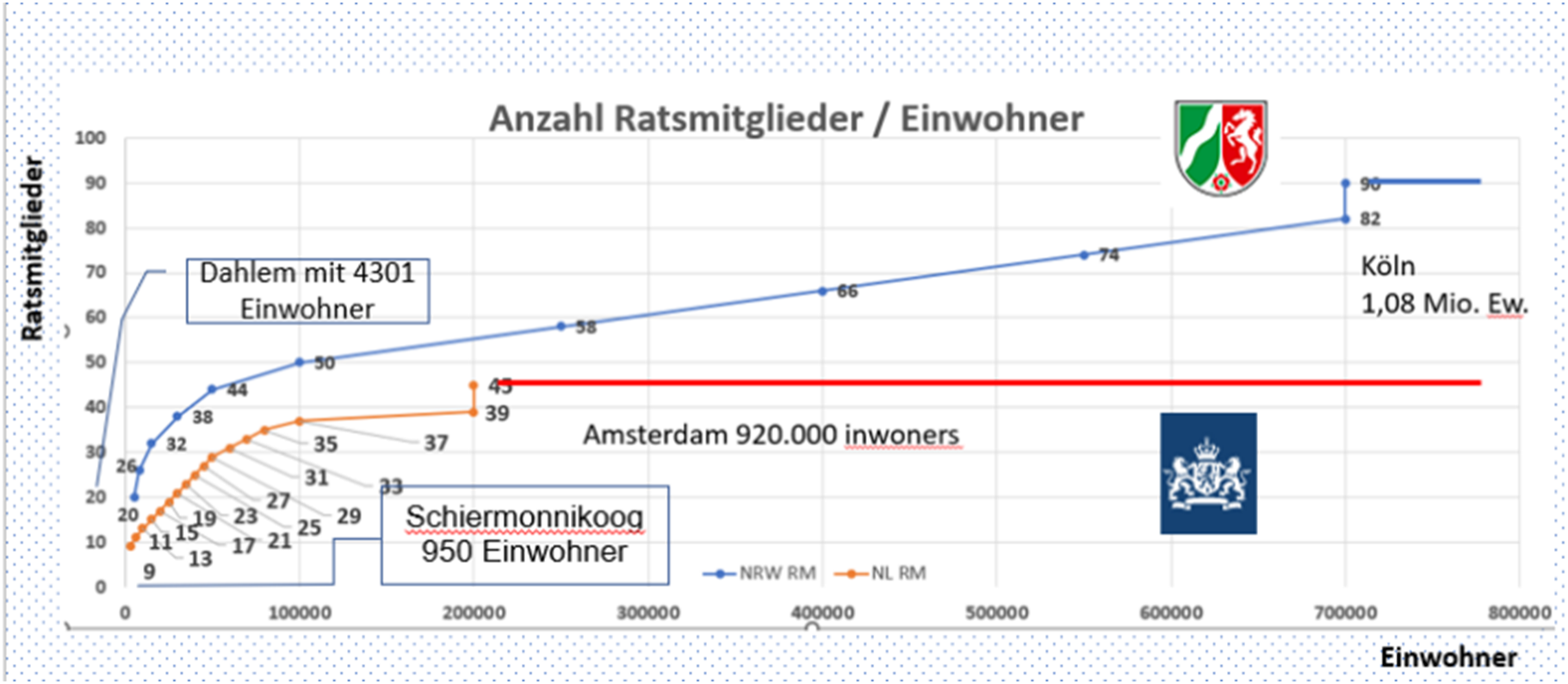
Lokale Demokratie / democratie

- ist die vielschichtige, aktive Bürgerbeteiligung an politischen Prozessen und Entscheidungen zur Regelung und Gestaltung der örtlichen Gegebenheiten.
  Dit is de veelzijdige, actieve burgerparticipatie in politieke processen en beslissingen met betrekking tot de regeling en inrichting van de lokale omstandigheden.

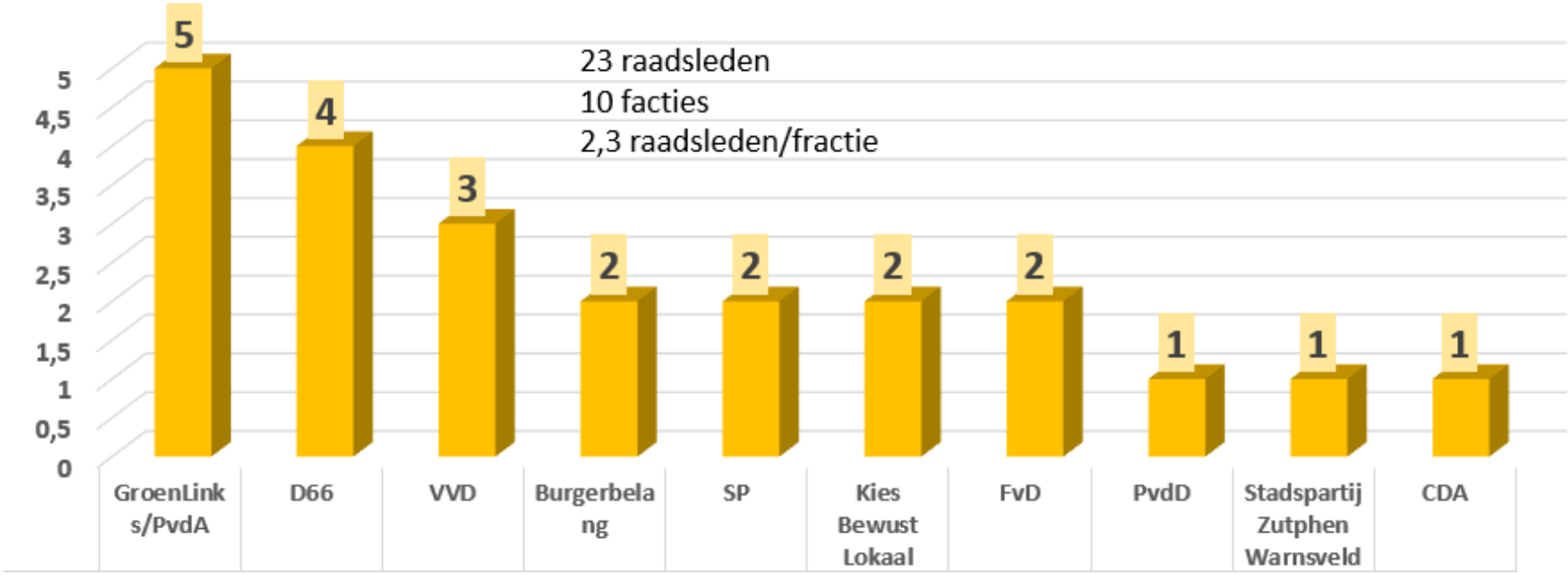
- Sie reicht damit weit über die Arbeit des Gemeinderates sowie de beteiligten Gremien und damit über die kommunale Selbstverwaltung im engeren Sinne hinaus.
  Zij reikt daarmee veel verder dan het werk van de gemeenteraad en de betrokken commissies, en dus ook verder dan het gemeentelijk zelfbestuur in enge zin.


Nordrhein-Westfalen (Landesverfassung)
Gemeindeordnung NW
Wahlbevölkerung
Wahl
5 Jahre
Abwahl möglich
Kommunale Selbstverwaltung
Bürgermeister
Repräsentant, Ratsvorsitz, Verw.-chef
Gemeinderat
Zuständig für alle Gemeindeangelegenheiten
Verwaltungsvorstand:
• Bürgermeister (Vorsitz u. Entscheider)
• Beigeordnete (Mitwirkung Grundsatzthemen)
• Kämmerer (Finanzverantwortung)
Verwaltung
Wahl
Wahl
8 Jahre
Ausschüsse:
• Hauptausschuss, Finanzausschuss
• JugendhilfeA, PlanungsA etc.
Beigeordnete
mit beso. Qualifikation


Nederland
Gemeentewet 2002
Kiezers
Verkiezingen
4 jaar
bestuur
Griffier
ondersteunt
Gemeenteraad
vertegenwoordigt de gehele bevolking van de gemeente
Verkiezingen
4 jaar
Raads-Voorzitter zonder stemrecht
College van B & W
Burgemeester
Representatie/
Vorzitter met stemrecht
Wethouder
Vertrouwenscommissie
aanbeveling
benoeming
6 jaar
adviserend
Secretaris
ondersteunt
ambtelijke apparaat


Anzahl Ratsmitglieder / Einwohner
Ratsmitglieder
Einwohner
Dahlem mit 4301 Einwohner
Schiermonnikoog 950 Einwohner
Amsterdam 920.000 inwoners
Köln 1,08 Mio. Ew.
NRW RM
NL RM
0
100000
200000
300000
400000
500000
600000
700000
800000
9
11
13
15
17
19
20
21
23
25
26
27
29
31
32
33
35
37
38
39
44
45
50
58
66
74
82
90

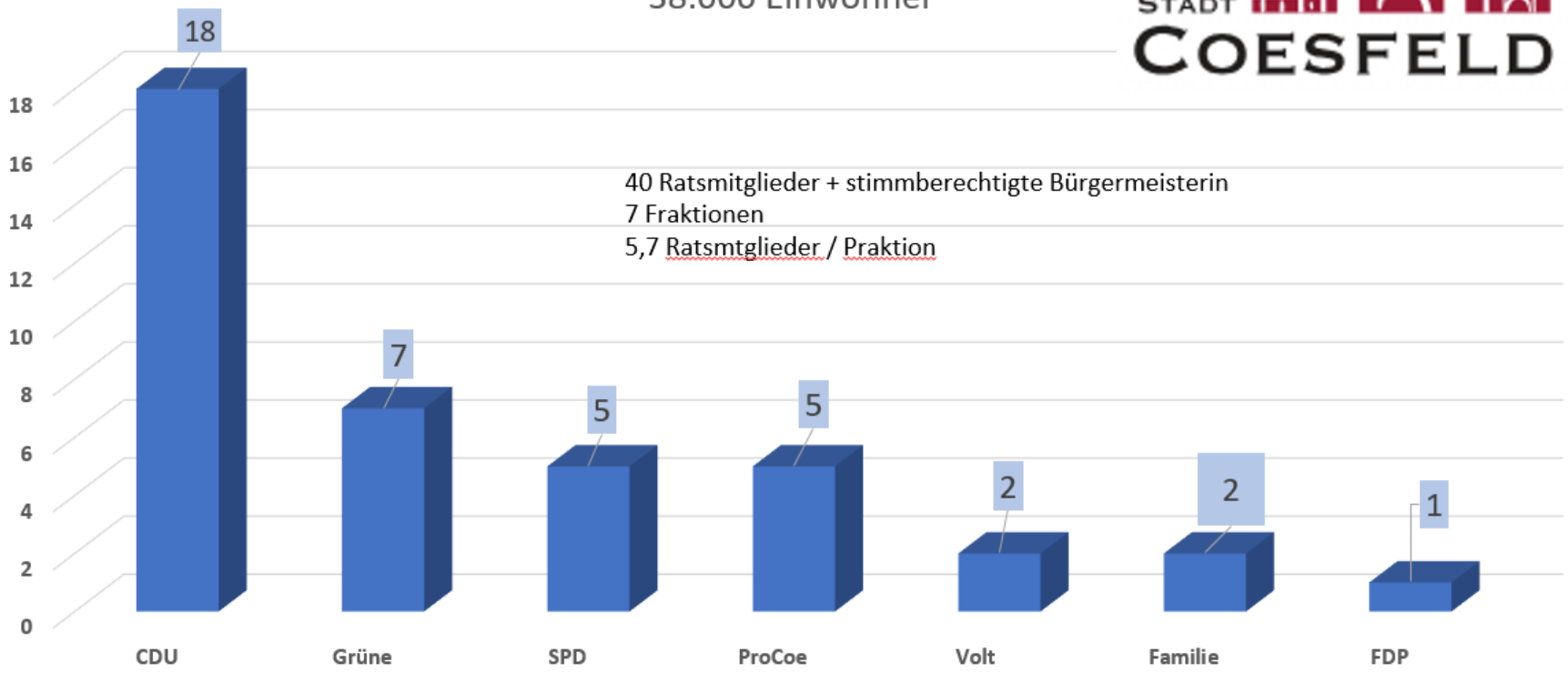
GEMEENTE ZUTPHEN
49.300 inwoners



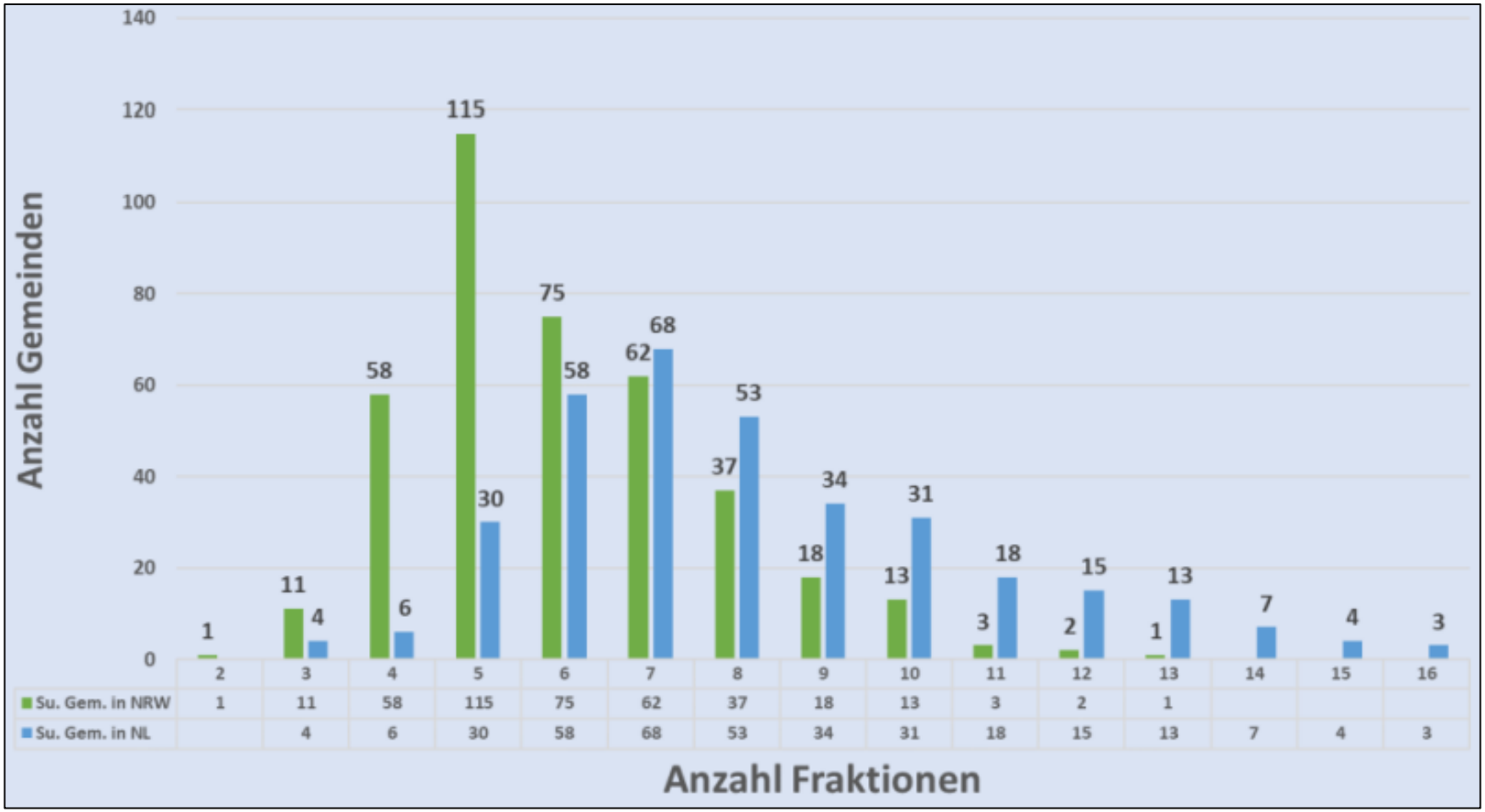
STADT COESFELD

38.000 Einwohner

40 Ratsmitglieder + stimmberechtigte Bürgermeisterin
7 Fraktionen
5,7 Ratsmtglieder / Praktion



Vergleich: Anzahl von Fraktionen /Gruppen /EinzelRM in Gemeinderäten in NL und NRW



Zersplitterung / versplintering			
	Fraktion/Rat	durchs. Rats.Größe	Anpassung
			Frakt./Rat
NRW 2020	6,02	32,7	6,02
NL 2022	8,14	24	11,07

Anpassung:

die Gemeinderäte in NL sind auf die NRW-Größe erweitert

Aanpassing:
de gemeenteraden in Nederland worden uitgebreid tot de omvang van NRW

Möglichkeiten zur Begrenzung der Zersplitterung des Rates:

- Zusammenschluss/ Listenverbindungen von Parteien
- Erhöhte Voraussetzungen zur Fraktionsbildung
  - Mindestgröße
  - finanzielle Anreize
- NRW: Verkleinerung der Räte in NRW (vgl. NL)
- NRW: Auszählverfahren nach d´Hondt

Manieren om de fragmentatie van de Raad te beperken:

- Fusie/lijstcombinaties van partijen
- Verhoogde eisen voor het vormen van parlementaire groepen
  - Minimale grootte
  - Financiële prikkels
- NRW: Vermindering van de raden in NRW (vgl. NL)
- NRW: Telprocedure volgens d´Hondt


Ratsmitglied
Sachkundige Bürger, Bezirksvertreter
Repräsentative Beteiligung
Bürgerbegehren, Bürgerentscheid, Ratsbürgerentscheid
Plebiszitäre
Experiment: Bürgerhaushalt, Bürgerräte
Anregungen, Beschwerden, Petitionen, Einwohnerantrag
Bürgerversammlungen, Planungsgespräche etc.
Formelle Beteiligung
Parteimitgliedschaft, Parteiarbeit, Vereins- u. Verbändeaktivitäten
Persönliche Gespräche, Meinungsäußerungen in Diskussionen, Protestaktionen, Leserbriefe, Äußerungen in Podcasts und digitalen Medien sowie Bürgerfragestunden etc.
Informelle Beteiligung
Steigerung der Beteiligung
Teilnahme an Wahlen zum Gemeinderat ab 16 Ja.


Raadslid
Lid van de Commissie
Vertegenwoordigende
Discussie: bindend corrigerend referendum
Volksraadplegingen
Niet-bindende referenda, burgerpanelen
Ombudsman, Petities
Formele deelname
Burgerbijeenkomsten, planningsdiscussies, participatieve budgettering, enzovoort.
Partijlidmaatschap, partijwerk, club- en verenigingsactiviteiten
Persoonlijke gesprekken, meningsuitingen in discussies, Protestacties, brieven aan de redactie, verklaringen in podcasts en digitale media, evenals vragenuren voor burgers, enzovoort.
Informele deelname
Deelname verhogen
Deelname aan de verkiezingen voor de gemeenteraad af 18 jaar

Mein Zwischenfazit: Mijn tussentijdse conclusie

- NRW:
  - direkte Demokratie ist Teil des parlamentarischen Systems
  - Ratsbürgerentscheid – Flucht vor der Verantwortung?
  - Beteiligungs- u. Entscheidungsquoten evaluieren

- NL:
  - Duidelijke nadruk op het parlementaire systeem met het gebruik van vragen/panels
  - Discussie over de invoering van bindende referenda



NRW: Verwaltungsvorstand

- Bürgermeister
- Beigeordnete
- Kämmerer

NL: College

- Burgermeester
- Wethouder

Beigeordneter

Kommunaler Wahlbeamter auf Zeit (8 Jahre)

Wahl durch Gemeinderat:

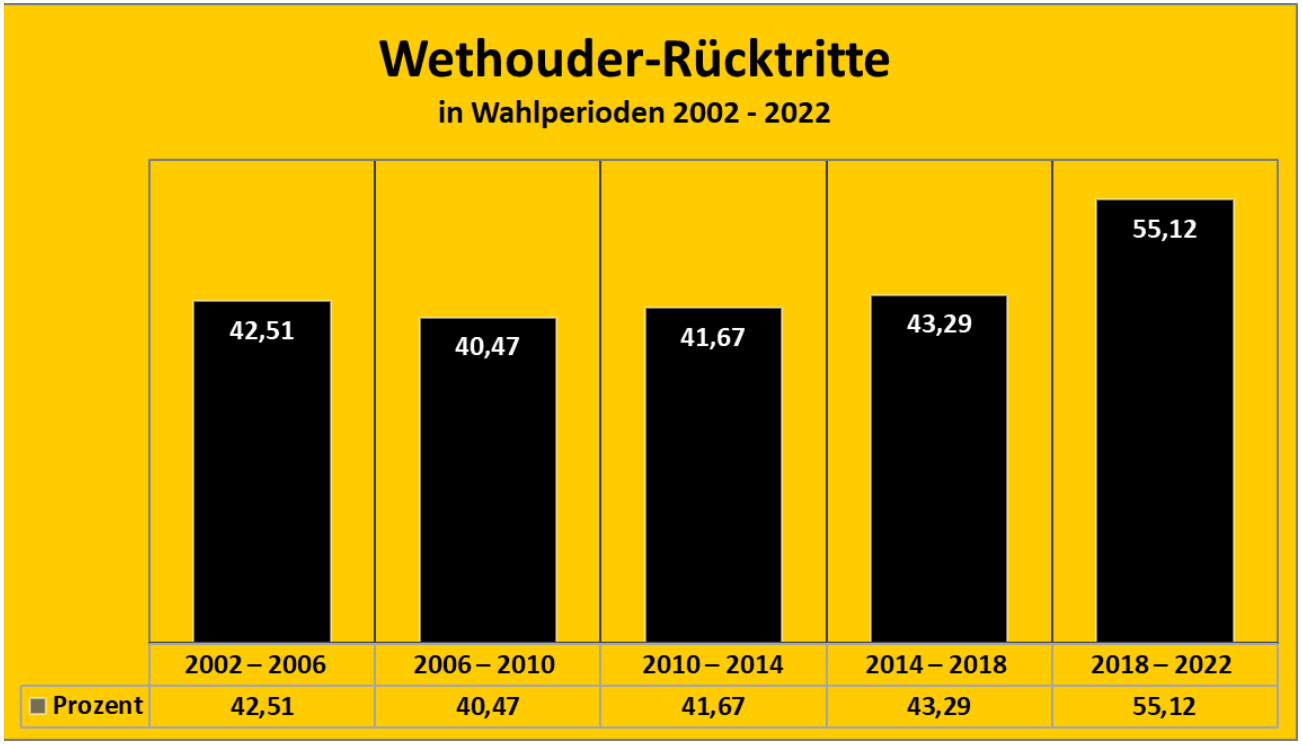
- Öffentliche Ausschreibung
- Qualifikation

Verpflichtung zur Wiederwahl

Leiter eines Dezernates i.V. des BM

Wethouder

- verkiezing (4 ja's door de gemeenteraad)
- vulltime /
- zonder speciale kwalificaties
- politiek ambt (vgl. Staatssecretaris)
- verantwoordelijk tegenover de raad/fractie
- ontslag op elk moment mogelijk
- motie van wantrouwen mogelijk



NRW
Rücktritte während der Wahlperiode

- kaum bekannt (StGB)
- bei Karriere
- Krankheit
- Freiw.: Verlust der Versorgung



Zum Abschluss / tot slot:

Lokale Demokratie braucht eine funktionsfähige und damit arbeitsfähige Mehrheit im Gemeinderat als dem wichtigsten, repräsentativen Organ in einer Gemeinde.

Lokale democratie heeft een functionele en dus werkbare meerderheid nodig in de gemeenteraad als het belangrijkste, representatieve orgaan in een gemeente.

Und:

Die repräsentative Demokratie braucht glaubwürdige, integre Persönlichkeiten mit guten menschlichen und fachlichen Qualifikationen.

Representatieve democratie heeft geloofwaardige, eerlijke persoonlijkheden nodig met goede menselijke en professionele kwalificaties.



DANKE FÜR IHRE AUFMERKSAMKEIT

DANK U VOOR UW AANDACHT